

канд. воен. наук Пархомчик Э.А., Лукьянчик Д.П., Маслыко Е.М.

О КЛАССИФИКАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Учреждение «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций» МЧС Республики Беларусь, г. Минск

В статье рассматривается порядок классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших на территории Республики Беларусь.

Ключевые слова: классификация чрезвычайных ситуаций, критерии, признак чрезвычайных ситуаций, ситуация, чрезвычайная ситуация.

Ph.D. in Military Parkhomchik E.A., Lukyanchyk D.P., Maslyko E.M.

ABOUT THE CLASSIFICATION OF NATURAL AND MAN-MADE EMERGENCY SITUATIONS

The Establishment "Research Institute of Fire Safety and Emergencies" of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus, Minsk

The article describes the procedure for classifying natural and man-made emergency situations that occurred on the territory of the Republic of Belarus.

Keywords: emergency classification, criteria, emergency sign, situation, emergency.

Ежегодно в Республике Беларусь происходит значительное количество чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС). Как правило, происходящие ЧС оказывают негативное воздействие на социально-экономическую обстановку, приводят к тяжелым последствиям, ликвидация которых требует больших усилий, материальных и финансовых затрат.

В этой связи с целью оперативного принятия решений, а также для скоординированной работы всех органов управлений по ЧС важным направлением является классификация ЧС.

Классификация ЧС – разделение ЧС по классам, группам, видам и уровням в зависимости от сферы их возникновения, характера явлений и процессов, масштаба возможных последствий и других факторов.

В настоящее время в Республике Беларусь классификация ЧС осуществляется на основании Инструкции о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной постановлением МЧС от 19 февраля 2003 г. № 17 (далее – Инструкция) [1].

Ввиду того, что требования, предъявляемые к классификации ЧС, с учетом меняющейся нормативной правовой базы устарели [2], подготовлена новая Инструкция.

Следует отметить, что классификации подлежат все ЧС, которые соответствуют требованиям, определенным статьей 5 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон) [3].

Проведенный анализ показал, что аналогичные нормативные правовые акты по классификации ЧС существуют и в других странах СНГ: в Российской Федерации – приказ МЧС России от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в Кыргызской Республике – постановление Правительства от 22.11.2018 № 550 «Об утверждении Классификации чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике», в Республике Казахстан – приказ Председателя Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан от 14.04.2015 № 78 «Об утверждении Классификатора чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и информационно-справочных карточек» и т.д.

Классификация ЧС осуществляется по следующим признакам:

- территориальное распространение;
- наличие или угроза гибели людей;
- наличие пострадавших людей;
- причинение вреда окружающей среде;
- причинение значительного материального ущерба;
- нарушение условий жизнедеятельности людей.

Кроме того, для классификации ЧС учитываются обстоятельства, которые возникли в результате ЧС и привели к нарушению условий жизнедеятельности людей, а именно:

отсутствие питьевого водоснабжения, канализации, теплоснабжения (в осенне-зимний период), газо- и электроснабжения при превышении значений, установленных дополнительными критериями;

нарушение технического состояния строительных конструкций жилого здания и отдельных его элементов, в результате которого оно стало непригодно для проживания людей.

Важно отметить, что отнесение ситуации к ЧС осуществляется по алгоритму, представленному на рисунке 1.

Решение по отнесению ЧС к соответствующему классу, группе, виду и уровню осуществляют органы управления по ЧС соответствующего уровня [4].

В ходе переработки Инструкции определен актуальный и исчерпывающий перечень признаков ЧС и критериев их классификации с учетом мнения заинтересованных республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов и действующей нормативной правовой базы (было 73 вида ЧС и 208 критериев, стало 53 вида ЧС и 158 критериев).

Например, 14 видов ЧС и 24 критерия отнесения ситуации к ЧС, относящихся к компетенции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, были сокращены до 2 видов и 9 критериев с учетом действующих локальных нормативных правовых актов Минприроды, даны соответствующие

ссылки на данные документы. Аналогичные подходы были применены в отношении ЧС, относящихся к компетенции других госорганов.

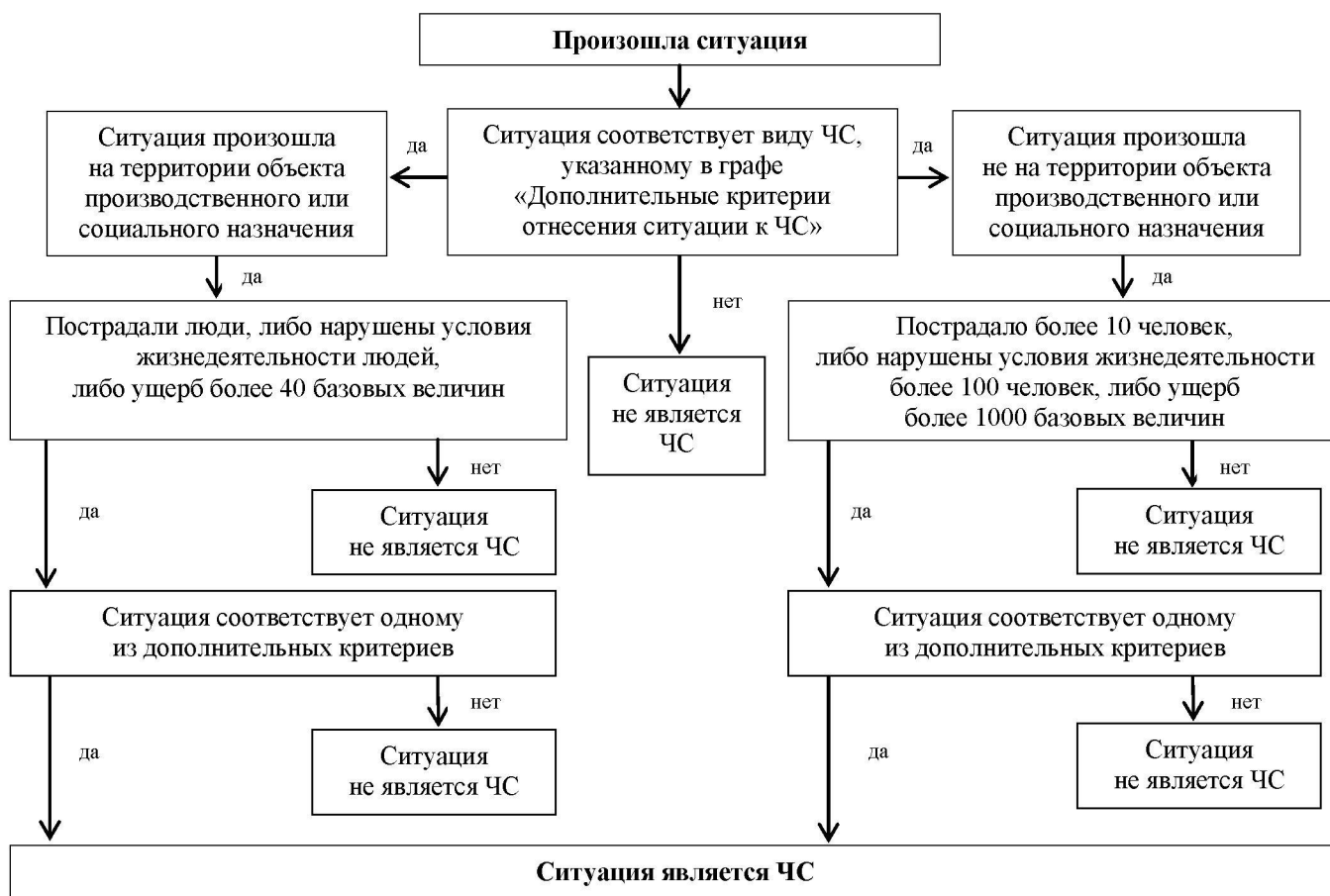


Рисунок 1. – Алгоритм отнесения ситуации к ЧС

Ввиду того, что уровни ЧС определены статьей 5 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в новой редакции Инструкции данные уровни исключены и установлено минимальное значение критерия классификации ЧС, превышение которого позволяет отнести ЧС к определенному классу, группе, виду и уровню.

Определение порогового значения уровня ЧС при установленных фактических или прогнозных значениях последствий ЧС (территориальное распространение ЧС, количество пострадавших людей, количество людей, для которых нарушены условия жизнедеятельности, размер материального ущерба) осуществляется по алгоритму согласно рисунку 2.

В случае, если последствия ЧС могут быть отнесены к разным классам или видам ЧС, окончательное решение относительно ее классификации принимают органы управления по ЧС на том уровне, к которому относится эта ситуация.

На основании изложенного в качестве примера рассмотрим следующую ситуацию.

В результате порывов ветра произошло повреждение крыш 18 производственных и 25 сельскохозяйственных эксплуатирующихся зданий на объектах

Лунинецкого района Брестской области. Материальный ущерб составил более 1000 базовых величин.

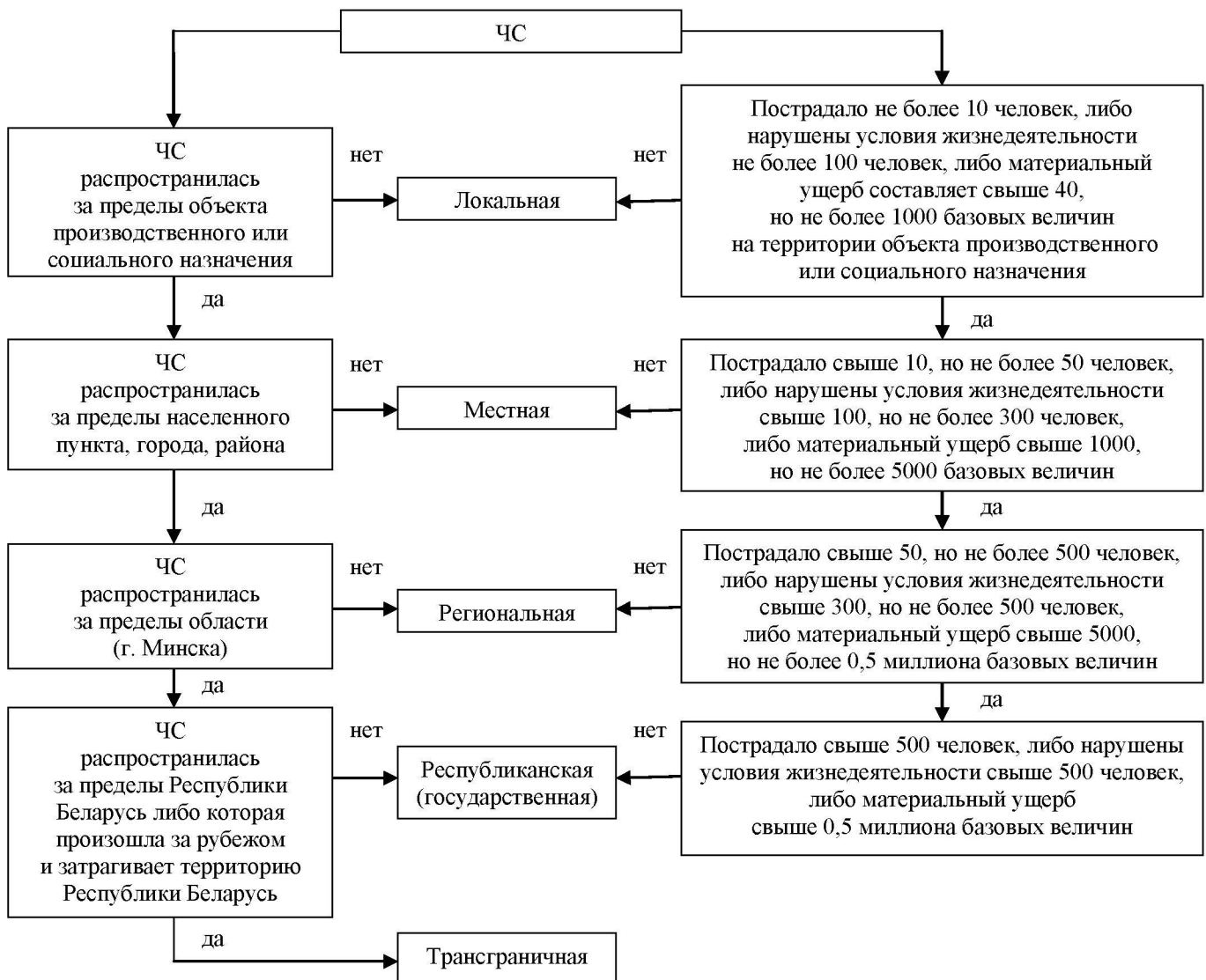


Рисунок 2 – Алгоритм определения порогового значения уровня ЧС при установленных фактических или прогнозных значениях последствий ЧС

Для классификации и отнесения ЧС к соответствующему классу, группе, виду и уровню проверяем данную ситуацию на наличие имеющихся признаков ЧС в соответствии с новой редакцией Инструкции.

Согласно имеющимся данным ситуация может классифицироваться как чрезвычайная, так как имеет признак ЧС «Повреждение (разрушение) крыши эксплуатирующего здания и (или) сооружения или ее отдельных элементов» (код ЧС 20201) и критерий классификации ЧС, которым является материальный ущерб (свыше 40 базовых величин). Кроме того, согласно Закону данная ситуация имеет местный уровень ЧС.

Следует отметить, что данная ситуация будет классифицирована как ЧС только в том случае, если имеется подтверждение на дату возникновения ситуации о прохождении на данной территории неблагоприятных метеорологических явлений.

Таким образом, четкая и единообразная классификация необходима для оперативного принятия и точного исполнения управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС, а также для скоординированной работы привлекаемых сил и средств организаций, местных исполнительных и распорядительных органов, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Совершенствование радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации: отчет о НИР (заключ.) / ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ); исполн.: Романов Р.В. [и др.]. – М., 2020. – С. 1035.

2. Научно-методическое сопровождение мероприятий по организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты: отчет о НИР (заключ.) / ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ); исполн.: Молчанов С.А. [и др.]. – М., 2020. – С. 174.

3. Горбунов, С.В. Состояние и перспективы радиационной, химической и биологической защиты сил МЧС России / С.В. Горбунов, А.С. Старостин, Г.С. Черных // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2014. – Т. 4. № 1(6). – С. 48–60.

4. Кольцов, Г.И. Применение подразделений радиационной, химической и биологической защиты спасательного центра МЧС России / Г.И. Кольцов // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2014. – № 2. – С. 19–23.

5. Черных, Ж.В. Анализ организационно-штатной структуры спасательных центров МЧС России, как основной тактической единицы спасательных воинских формирований МЧС России, и их задача на мирное и военное время / Ж.В. Черных // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2013. – № 2. – С. 87–92.

6. Черных, Г.С. Проблемы и направления совершенствования радиационной, химической и биологической защиты спасательных формирований в системе МЧС России / Г.С. Черных, Е.А. Горячев // Технологии гражданской безопасности. – 2013. – Т. 10. № 3 (37). – С. 50–54.

REFERENCE

1. Romanov R.V., Kosyrev P.N., Novikov O.N., Sadovskij I.L. i dr. Sovershenstvovanie radiacionnoj, himicheskoy i biologicheskoy zashchity nasele-niya Rossijskoj Federacii // Zaklyuchitel'nyj otchet o NIR. – M.: FGBU VNII GOCHS (FC), 2020. – S. 1035.

2. Molchanov S.A., Romanov R.V., Kosyrev P.N. Novikov O.N. i dr. Nauchno-metodicheskoe soprovozhdenie meropriyatij po organizacii obespecheniya naseleniya sredstvami individual'noj zashchity // Zaklyuchitel'nyj otchet o NIR. – M.: FGBU VNII GOCHS (FC), 2020. – S. 174.

3. Gorbunov S.V. Sostoyanie i perspektivy radiacionnoj, himicheskoy i biologicheskoy zashchity sil MCHS Rossii / S.V. Gorbunov, A.S. Starostin,

G.S. CHernyh // Strategiya grazhdanskoj zashchity: problemy i issledovaniya. – 2014. – Т. 4. № 1(6). – S. 48–60.

4. Kol'cov G.I. Primenenie podrazdelenij radiacionnoj, himicheskoj i biologicheskoj zashchity spasatel'nogo centra MCHS Rossii / G.I. Kol'cov // Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoj zashchity. – 2014. – № 2. – S. 19–23.

5. CHernyh ZH.V. Analiz organizacionno-shtatnoj struktury spasatel'nyh centrov MCHS Rossii, kak osnovnoj takticheskoj edinicy spasatel'nyh vojskih formirovanij MCHS Rossii, i ih zadacha na mirnoe i voennoe vremya / ZH.V. CHernyh // Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoj zashchity. – 2013. – № 2. – S. 87–92.

6. CHernyh G.S. Problemy i napravleniya sovershenstvovaniya radiacionnoj, himicheskoj i biologicheskoj zashchity spasatel'nyh formirovanij v si-steme MCHS Rossii / G.S. CHernyh, E.A. Goryachev // Tekhnologii grazhdanskoj bezopasnosti. – 2013. – Т. 10. № 3 (37). – S. 50–54.

