

DOI: <https://doi.org/10.54422/1994-439X.2022.2-52.77-87>

УДК 614.849

Бабаков С.А., Гузарик А.В., Антонович А.А.

ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСА ПОЛНОТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ОРГАНИЗАЦИИ ПАЛАТОЧНЫХ ЛАГЕРЕЙ

*Учреждение «Научно-исследовательский институт пожарной безопасности
и проблем чрезвычайных ситуаций»*

Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, г. Минск

В статье рассматриваются актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности палаточных лагерей, отечественные и зарубежные требования пожарной безопасности к организации палаточных лагерей.

Ключевые слова: пожарная безопасность, требования, палаточный лагерь, обеспечение

S.A. Babakov, A.V. Guzarik, A.A. Antonovich

ANALYSIS OF ENSURING FIRE SAFETY FOR THE ORGANIZATION OF TENT CAMPS

*Institution “Scientific and Research Institute of Fire Safety and Emergencies”
of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus, Minsk*

The actual problems of ensuring fire safety of tent camps, domestic and foreign fire safety requirements for the organization of tent camps are discussed.

Keywords: fire safety, requirements, campground, provision

По данным МЧС, в 2022 году на территории Республики Беларусь субъектами хозяйствования организовано 187 палаточных лагерей на территории 69 районов. За время функционирования палаточных ла-

герей (в основном июнь-август) в них пребывало 41 841 человек, из них 8859 детей до 18 лет.

Подробная характеристика палаточных лагерей сведена в таблицу 1.

Таблица 1 – Характеристика палаточных лагерей, организованных в 2022 году

№ п/п	Характеристики палаточных лагерей	1	2	3	4	5	6	7
1.	Период функционирования палаточных лагерей	июнь-август	июнь-сентябрь, декабрь-январь	июнь-август	июнь-август	июнь-август	июнь-август	июнь-сентябрь, декабрь-январь
2.	Количество районов, на территории которых были организованы палаточные лагеря	7	9	16	13	11	13	69
3.	Количество палаточных лагерей, из них организовано:	9	29	24	62	44	19	187
3.1	учреждениями (отделами) образования	7	20	13	56	39	17	152
3.2	другими субъектами хозяйствования	2	9	11	6	5	2	35
4.	Количество палаточных лагерей, размещенных:							
4.1	на территории субъектов хозяйствования	8	12	5	49	21	13	108
4.2	на территории общего пользования, в том числе:	1	17	19	13	23	6	79
4.2.1	вблизи рек (озер, водохранилищ)	1	4	11	3	12	1	32
4.2.2	в лесу	0	10	3	5	5	0	23
5.	Общее количество отдыхающих людей за время функционирования палаточных лагерей, из них:	876	32004	2078	1881	3539	1463	41841
5.1	детей (до 18 лет)	576	1392	759	1292	3382	1458	8859
5.2	взрослых	300	30612	1319	589	157	5	32982

Продолжение таблицы 1

		1	2	3	4	5	6	7
6.	Численность людей в палаточном лагере:							
6.1	Минимальное и максимальное количество детей в палаточных лагерях	20 – 150	10 – 1000	5 – 192	8 – 115	8 – 207	14 – 110	10 – 1000
6.2	Максимальное количество взрослых в одном палаточном лагере	300	29 000	500	401	50	5	29 000
7.	Количество палаток вместимостью:							
7.1	до 5 человек	89	2548	457	669	439	187	4389
7.2	более 5 человек	14	19	60	10	35	24	162
8.	Минимальное и максимальное количество палаток (вместимостью до 5 человек) в палаточном лагере	2 – 35	4 – 2000	4 – 80	1 – 200	2 – 90	4 – 22	4 – 2000
9.	Количество палаточных лагерей с палатками, в которых размещались кровати	1	2	0	8	3	3	17
10.	Количество палаточных лагерей, в которых размещались мобильные здания	2 (кухня-столовые)	8 (места проживания)	4 (место проживания, санитарные узлы, полевая кухня)	16 (кухня-столовые, хозяйственные)	2 (душевые, санитарные узлы)	1 (кухня-столовая)	33
11.	Количество палаточных лагерей, на территории которых находились:							
11.1	опоры ЛЭП	6	2	5	36	7	10	66
11.2	бензогенераторы	0	12	12	3	4	2	33
12.	Количество палаточных лагерей с электрифицированными палатками	1	4	9	2	2	3	21
Примечание: 1 – Брестская область; 2 – Витебская область; 3 – Гомельская область; 4 – Гродненская область; 5 – Минская область; 6 – Могилевская область; 7 – в целом по республике.								

Пожарная опасность палаточных лагерей, как правило, связана с наличием в местах их размещения значительного количества горючей среды и их труднодоступностью, удаленностью от пожарных аварийно-спасательных подразделений, затруднениями при использовании средств связи, использованием источников зажигания (разведение костров, курение, эксплуатация электро- и газового оборудования), отсутствием пожарных извещателей, большого количества людей и другое.

Также для пожаров в палаточных лагерях характерно быстрое распространение горения, что в свою очередь может стать причиной большого количества погибших и травмированных. Так, например, в Солнечном районе Хабаровского края Российской Федерации с 22 на 23 июля 2019 г. в детском оздоровительном лагере «Холдоми» при пожаре в палаточном лагере погибло 4 детей, 13 детей пострадали, полностью сгорело 20 из 26 палаток, площадь пожара достигла около 240 метров квадратных. Пожар на территории туристического кемпинга Темрюкского района Краснодарского края Российской Федерации унес жизни 4 человек, площадь пожара составила около 45 метров квадратных.

Таким образом, установление требований пожарной безопасности к организации палаточных лагерей, учитывающих их пожарную опасность, а также их неукоснительное соблюдение является залогом обеспечения безопасности людей. В ходе исследований проведен анализ действующих в Республике Беларусь нормативных правовых актов в об-

ласти обеспечения пожарной безопасности на предмет наличия требований, регулирующих вопросы пожарной безопасности в палаточных лагерях.

Требования по обеспечению пожарной безопасности, которые следует применять при организации субъектом хозяйствования палаточных лагерей, установлены в общих требованиях пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования (далее – общие требования пожарной безопасности), утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»; специфических требованиях по обеспечению пожарной безопасности для объектов, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей (далее – специфические требования пожарной безопасности), утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2019 г. № 561 «Об утверждении специфических требований» (при размещении палаточных лагерей на территории объектов, специально предназначенных для пребывания детей); постановлении Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 82 «Об обеспечении пожарной безопасности» (далее – постановление МЧС № 82) и сведены в таблицу 2.

Таблица 2 – Перечень требований пожарной безопасности к организации палаточных лагерей

№ п/п	Структурный элемент нормативного правового акта	Содержание требования пожарной безопасности
1	2	3
Общие требования пожарной безопасности		
1.	Пункт 3	Руководитель субъекта хозяйствования обязан:
	Подпункт 3.1 пункта 3	обеспечить соблюдение и контроль выполнения требований пожарной безопасности на объекте;
2.	Подпункт 3.2 пункта 3	организовать уборку территории от сухой растительности и горючих отходов
3.	Пункт 4	Руководитель имеет право назначить лиц, ответственных за пожарную безопасность субъекта хозяйствования (его структурных подразделений), которые обязаны:
	Подпункт 4.1 пункта 4	обеспечить пожарную безопасность и противопожарный режим на закрепленных за ними объектах;
4.	Подпункт 4.1 пункта 4	обеспечить содержание в работоспособном и исправном состоянии средств противопожарной защиты и пожаротушения;
5.	Подпункт 4.2 пункта 4	информировать руководителя обо всех обнаруженных нарушениях требований пожарной безопасности и противопожарного режима и незамедлительно принимать меры по их устранению
6.	Пункт 5	В случае возникновения пожара руководитель (должностное лицо) субъекта хозяйствования обязан:
	Подпункт 5.1 пункта 5	до прибытия пожарных аварийно-спасательных подразделений: организовать передачу сообщения о пожаре в пожарные аварийно-спасательные подразделения; вызвать при необходимости скорую медицинскую помощь, а также аварийные службы; принять незамедлительные меры по обеспечению эвакуации людей и ограничению распространения пожара (вплоть до остановки оборудования); организовать выполнение действий, предусмотренных инструкциями по пожарной безопасности;
7.	Подпункт 5.2 пункта 5	по прибытии на пожар пожарных аварийно-спасательных подразделений: предоставить доступ на территорию и в помещения работникам этих подразделений; сообщить сведения о: а) месте пожара и наличии (возможности наличия) людей на объекте; б) мерах, предпринятых для ликвидации пожара, и людях, занятых ликвидацией очагов горения; в) наличии взрывопожароопасных материалов, баллонов с газом, легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей;
8.	Подпункт 5.3 пункта 5	при включении в состав штаба на пожаре: обеспечить выполнение задач, поставленных руководителем тушения пожара; предоставить информацию руководителю тушения пожара об особенностях субъекта хозяйствования; координировать действия работающих на объекте при выполнении задач, поставленных руководителем тушения пожара

Продолжение таблицы 2

1	2	3
9.	Пункт 6	<p>Каждый работник субъекта хозяйствования обязан:</p> <p>знать требования пожарной безопасности, соблюдать противопожарный режим субъекта хозяйствования;</p> <p>не совершать действий, которые могут привести к возникновению пожара;</p> <p>уметь применять первичные средства пожаротушения и средства самоспасения;</p> <p>незамедлительно приступить к эвакуации при срабатывании систем оповещения о пожаре и управления эвакуацией либо при поступлении иной информации о пожаре;</p> <p>при обнаружении пожара:</p> <p>а) незамедлительно сообщить по телефону 101 или 112 либо непосредственно в пожарное аварийно-спасательное подразделение адрес и место пожара;</p> <p>б) принять возможные меры по оповещению людей и их эвакуации, а также тушению пожара имеющимися первичными средствами пожаротушения</p>
10.	Пункт 9	<p>Здания, сооружения, помещения, наружные установки и оборудование должны эксплуатироваться в соответствии с настоящими требованиями, проектной документацией и эксплуатационной документацией на них</p>
11.	Пункт 11	<p>Курение на объектах допускается только в специально отведенных местах, определенных инструкциями по пожарной безопасности, оборудованных в установленном порядке и обозначенных указателями «Место для курения»</p>
12.	Пункт 14	<p>Въезды (выезды), дороги, проезды и подъезды к зданиям, сооружениям, наружным установкам и водоисточникам должны содержаться в состоянии, обеспечивающем свободный подъезд аварийно-спасательной техники</p>
13.	Пункт 16	<p>В противопожарных разрывах между зданиями, сооружениями не допускается складирование горючих материалов, строительство временных и установка мобильных зданий, сооружений</p>
14.	Пункт 17	<p>Контролируемое разведение костров, размещение специальных приспособлений для горящего угля (мангал, барбекю, гриль, камин и аналогичные приспособления) допускаются на территориях торговых объектов, объектов общественного питания, ярмарок, рынков и выставок, баз отдыха, курортных и парковых зон, зон отдыха и туризма при условиях:</p> <p>размещения очагов горения на расстоянии, исключающем загорание ближайших строений и других горючих предметов (материалов);</p> <p>размещения вблизи очагов горения средств тушения;</p> <p>обеспечения непрерывного контроля за процессом горения.</p> <p>По окончании использования очагов горения либо после прекращения постоянного контроля за процессом горения остатки горящих (тлеющих) материалов должны быть потушены до полного прекращения тления</p>
15.	Пункт 27	<p>К эксплуатации допускаются теплогенерирующие аппараты и отопительные приборы только промышленного (заводского) изготовления (кроме теплоемких печей) при соблюдении определяемых Министерством по чрезвычайным ситуациям требований в части их размещения и эксплуатации (Инструкция о требованиях к размещению и эксплуатации теплогенерирующих аппаратов и отопительных приборов промышленного (заводского) изготовления)</p>

Продолжение таблицы 2

1	2	3
Специфические требования пожарной безопасности		
16.	Пункт 5	На территории объектов, расположенных в лесных массивах или на расстоянии менее 20 метров от них, должны предусматриваться мероприятия, препятствующие распространению низового пожара
17.	Пункт 6	Расстояние от осветительных установок до горючих материалов должно соответствовать требованиям по эксплуатации или они должны располагаться таким образом, чтобы исключить их загорание
18.	Пункт 10	На объектах, специально предназначенных для пребывания детей круглосуточно, руководитель организации обязан обеспечить ежедневное представление (до 22 часов) по телефону в городской (районный) отдел по чрезвычайным ситуациям информации о количестве детей и работников организации, находящихся в текущие сутки на объекте в ночное время (с 22 до 6 часов)
Постановление МЧС № 82		
19.	Пункт 10 приложения к Инструкции о нормах оснащения объектов первичными средствами пожаротушения	Инвентарные здания мобильного типа (для туристических баз и кемпингов) оснащаются одним ОП-8 или двумя ОУ-5
20.	Пункт 11 приложения к Инструкции о нормах...	Группа спальных палаток с количеством проживающих не более 40 человек – на каждую группу два ОП-8

Дополнительно изучен опыт нормативного регулирования вопросов обеспечения пожарной безопасности палаточных лагерей в Российской Федерации и Республике Казахстан.

В Российской Федерации требования к организации отдыха детей и их оздоровления, где размещение детей осуществляется в палатках и иных некапитальных строениях, предназначенных для проживания детей, установлены в разделе XXII Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479:

429. Требования настоящего раздела распространяются

на организации отдыха детей и их оздоровления, где размещение детей осуществляется в палатках

и иных некапитальных строениях, предназначенных для проживания детей (далее соответственно – детские лагеря палаточного типа, палатки).

430. Территория детского лагеря палаточного типа должна быть очищена от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, а также освещена в ночное время.

431. Палатки при размещении на территории детского лагеря палаточного типа необходимо устанавливать группами (общее количество проживающих в группе палаток не должно превышать 45 человек). Расстояние между группами палаток, а также от них до зданий и сооружений должно быть не менее 15 метров.

432. В палатках запрещается пользоваться открытым огнем, хранить легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, а также пиротехническую продукцию.

433. Места применения на территории детского лагеря палаточного типа открытого огня, а также места хранения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей должны определяться инструкцией о мерах пожарной безопасности, утверждаемой руководителем детского лагеря палаточного типа.

434. В палатках запрещается прокладка электрических сетей, в том числе по внешней поверхности палатки, а также над палатками.

435. Палатки, в которых размещаются более 10 детей, оснащаются автономными дымовыми пожарными извещателями.

436. Каждая группа палаток должна быть обеспечена первичными средствами пожаротушения из расчета не менее 4 огнетушителей с рангом тушения модельного очага не ниже 2А. Первичные средства пожаротушения размещаются на противоположных сторонах группы палаток.

437. Не допускается группирование более 2 кроватей. Расстояние между кроватями (группами кроватей) должно быть не менее 0,7 метра.

438. Детский лагерь палаточного типа оснащается устройствами (громкоговорителями или звукоусилительной аппаратурой), обеспечивающими подачу звукового (речевого) сигнала оповещения людей о пожаре.

439. На территории детского лагеря палаточного типа устанавли-

вается информационный стенд, на котором размещается информация о необходимости соблюдения настоящих Правил.

440. Лицо, ответственное за пожарную безопасность детского лагеря палаточного типа, организует проведение противопожарного инструктажа детей в первый день их пребывания.

В Республике Казахстан порядок обеспечения пожарной безопасности при содержании мест летнего отдыха детей и оздоровительных лагерей определен в главе 6 Правил пожарной безопасности, утвержденной приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 21 февраля 2022 г. № 55:

214. Размещение детских оздоровительных лагерей в деревянных зданиях выше 1 этажа не допускается. Каркасные и щитовые здания детских оздоровительных лагерей оштукатуриваются, и имеют негорючую кровлю и негорючий утеплитель.

215. Не допускается:

1) покрывать здания горючими материалами, в том числе соломой, щепой, камышом, талью;

2) устраивать кухни, прачечные в деревянных зданиях, занятых детьми;

3) размещать более 50 детей в зданиях и сооружениях IV и V степеней огнестойкости;

4) топить печи, применять керосиновые и электронагревательные приборы в помещениях, занятых детьми в летний период;

5) устраивать фейерверки, пользоваться пиротехническими изделиями.

216. Прачечные и кухни в местах летнего отдыха детей и оздоровительных лагерях размещаются в обособленных строениях на расстоянии не менее 15 м от деревянных зданий, в которых размещаются дети.

217. Не допускается размещение детей в местах летнего отдыха, оздоровительных лагерях, не обеспеченных наружным противопожарным водоснабжением.

218. Места летнего отдыха детей, летние оздоровительные лагеря обеспечиваются сигналом тревоги на случай пожара и первичными средствами пожаротушения. В них устанавливается круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

219. В детском лагере разрабатываются план организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности и схема лагеря (базы), на которой указываются все здания, места проживания людей (жилые дома, палатки), места хозяйственного назначения, источники наружного противопожарного водоснабжения, стоянки автомобилей. Схема вывешивается при въезде на территорию лагеря (базы).

220. При размещении на территории мест летнего отдыха детей и оздоровительных лагерей палаток (юрт) площадь территории, занимаемой одной группой (1 или 2 ряда) принимается не более 800 м. Расстояние между группами принимается не менее 15 м, а между палатками (юртами) – не менее 2,5 м.

Сравнительный анализ требований, содержащихся в наших нормативных правовых актах, и требо-

ваний, установленных за рубежом, показывает отсутствие ряда требований, существенно влияющих на обеспечение пожарной безопасности: обязанности должностных лиц по организации палаточных лагерей (информирование территориальных органов МЧС, обеспечение дежурства в ночное время, проведение противопожарных инструктажей с пребывающими и др.), требования к территории палаточного лагеря (порядок применения открытого огня и пиротехнических изделий, хранение легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, горючих газов), в том числе расстояниям между палатками и др.

Выводы

Проведя анализ полученной в ходе исследований информации, можно сделать вывод, что организация отдыха населения, в том числе детей, в различных палаточных лагерях является в нашей стране очень востребованной формой предоставления услуг. А наличие в палаточных лагерях большого количества людей, горючих веществ и материалов, источников зажигания с учетом имеющихся трагических примеров требует от государства пристального внимания к вопросам обеспечения пожарной безопасности палаточных лагерей, в том числе путем установления четких и понятных требований пожарной безопасности к организации и проведению такого отдыха. Несмотря на то, что на территории Республики Беларусь не зарегистрированы пожары и загорания на указанных объектах, вопрос обеспечения пожарной безопасности пала-

точных лагерей является актуальным.

Поэтому с учетом зарубежного опыта нормативного регулирования и анализа характеристик пожарной опасности палаточных лагерей, проводившихся в нашей стране в 2022 году (таблица 1), необходимо подготовить дополнительные требования пожарной безопасности к организации палаточных лагерей, которые позволят повысить уровень безопасности находящихся в них граждан и которые планируется закрепить в соответствующих нормативных правовых актах системы противопожарного нормирования и стандартизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Общие требования пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования: Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Pd1700007> – Дата доступа: 18.10.2022.

2. Специфические требования по обеспечению пожарной безопасности для объектов, специально предназначенных для пребывания детей, а также объектов с одновременным пребыванием свыше 300 человек, объектов социальной сферы и здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей: Постановление Совета Министров Респуб-

ки Беларусь от 22 августа 2019 г. № 561 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900561&p1=1> – Дата доступа: 18.10.2022.

3. Об обеспечении пожарной безопасности: Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 82 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22237750&p1=1> – Дата доступа: 18.10.2022.

4. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/74680206/> – Дата доступа: 18.10.2022.

5. Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 21 февраля 2022 г. № 55 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026867> – Дата доступа: 18.10.2022.

REFERENCES

1. Obshchie trebovaniya pozhar-noj bezopasnosti k soderzhaniyu i eks-pluatacii kapital'nyh stroenij (zdani-j, sooruzhenij), izolirovan-nyh pomesh-chenij i inyh ob"ektov, prinaldezhash-chih sub"ektam hozyaj-stvovaniya: Dekret Prezidenta Res-publiki Belarus' ot 23 noyabrya 2017 g. № 7 // Nacional'nyj pravovoj internet-portal

Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] / – Rezhim dostupa: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Pd1700007>– Data dostupa: 18.10.2022.

2. Specificheskie trebovaniya po obespecheniyu pozharnoj bezopasnosti dlya ob"ektov, special'no prednaznachennyh dlya prebyvaniya detej, a takzhe ob"ektov s odnovremennym prebyvaniem svyshe 300 chelovek, ob"ektov social'noj sfery i zdravoohraneniya s kruglosutochnym prebyvaniem lyudej: Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 22 avgusta 2019 g. № 561 // Nacional'nyj pravovoj internet-portal Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] / – Rezhim dostupa: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21900561&p1=1>– Data dostupa: 18.10.2022.

3. Ob obespechenii pozharnoj bezopasnosti: Postanovlenie Ministertva po chrezvychajnym situacijam Respubliki Belarus' ot 21 dekabrya 2021 g. № 82 // Nacional'nyj pravovoj internet-portal Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] / – Rezhim dostupa: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=W22237750&p1=1>– Data dostupa: 18.10.2022.

4. Postanovlenie Pravitel'-stva RF ot 16 sentyabrya 2020 g. № 1479 «Ob utverzhdenii Pravil protivopozharnogo rezhima v Ros-sijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://base.garant.ru/74680206/> – Data dostupa: 18.10.2022.

5. Prikaz Ministra po chrezvychajnym situacijam Respubliki Kazahstan ot 21 fevralya 2022 g. № 55 [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026867> – Data dostupa: 18.10.2022.

