

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)»

1. Основание для разработки изменений в технический регламент:

Проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), разработан на основании Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 01.09.2014 № 79 «О плане разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза» (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12. 02. 2016 № 43) (пункт 16 раздела II указанного плана).

Вопрос о целесообразности внесения изменений в технический регламент рассмотрен на заседании секции № 4 Научно-технического совета Ростехнадзора (Протокол от 21.01. 2014 г. № 1).

Проект изменений, вносимых в данный технический регламент Таможенного союза, подготовлен на основании вопросов, предложений и замечаний заинтересованных организаций и физических лиц с учетом практического опыта применения данного технического регламента, результатов публичного обсуждения, по проекту изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013.

2. Цели принятия изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Изменения, вносимые в ТР ТС 032/2013, имеют своей целью уточнить и конкретизировать отдельные положения технического регламента с учетом накопленного опыта его применения и вновь принятого союзного

законодательства (в частности, Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014), а также обеспечить единообразное понимание и выполнение требований технического регламента при проектировании, изготовлении и оценке соответствия продукции, предназначенной для выпуска в обращение на территории Евразийского экономического союза, устранения дублирования требований ТР ТС 032/2013 в отношении оборудования, сосудов и элементов оборудования для питания двигателя газообразным топливом, специально сконструированных для использования на колесных транспортных средствах; указания, что включение в комплект документов, обосновывающих безопасность оборудования с учетом всех характерных для него факторов опасности и требований безопасности, иных документов, содержащих оценку риска и эксплуатационной надежности, осуществляется только в случае их наличия, устранение ошибок и опечаток.

3. Состав и общая характеристика объектов технического регулирования, в отношении которых подготовлен проект изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза

Изменения затрагивают область применения (статья 1) ТР ТС 032/2013.

Предлагается исключить из области распространения ТР ТС 032/2013:

сети для подачи, распределения и отвода воды с температурой 110 °С и менее, а также подводящие водоводы в гидросиловых установках и соответствующие детали оснащения;

отопительные приборы и трубопроводы в системах водяного отопления.

Кроме того, в соответствии с протоколом заседания Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер от 5 апреля 2017 г. № 2-ВК/КК на заседании рабочей группы по внесению изменений № 1 в ТР ТС 032/2013 26 января 2018 г. в проект включено предложение об исключении из области распространения ТР ТС 032/2013 баллонов, устанавливаемых в системе

питания газомоторным топливом двигателей колесных транспортных средств.

4. Содержание обязательных для исполнения требований, затронутых проектом изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

По итогам применения технического регламента выявились ошибки, опечатки в тексте, наличие требований, являющихся избыточными для изготовителей.

Предлагается исключить разработку отдельного документа «обоснование безопасности», т.к. фактически, обоснование безопасности дублирует положения содержащиеся в техническом задании, технических условиях или иных документах, в которых устанавливаются требования к оборудованию на стадии проектирования и изготовления, в проектной (конструкторской) документации, технической документации, прилагаемой к оборудованию, в отчетных документах по испытаниям и иных документах.

Уточнен состав технической документации, прилагаемой к оборудованию (пункт 16 ТР ТС 032/2013).

Уточнен состав сведений, указываемых в паспортах оборудования, работающего под избыточным давлением.

Уточнены случаи применения схем сертификации и декларирования, в т.ч. допущена замена декларирования на сертификацию в определенных случаях (пункт 44 ТР ТС 032/2013).

Уточнен состав комплекта документов на оборудование, который заявитель формирует при проведении подтверждения соответствия (пункт 45 ТР ТС 032/2013).

Уточнен срок действия сертификата соответствия серийно выпускаемого оборудования, который составляет 5 лет. Для партии оборудования (единичного изделия) срок действия сертификата соответствия не устанавливается (пункт 58 ТР ТС 032/2013).

Уточнена классификация элементов оборудования (сборочных единиц) и комплектующих к нему, выдерживающих воздействие давления, показывающих устройств, устройств и приборов безопасности (классифицируются по 4-й категории, в случае их изготовления (производства) для конкретного оборудования, они могут классифицироваться по той же категории, что и оборудование, для которого они изготовлены (произведены).

Уточнены температуры ползучести металла для различных сталей и сплавов, при которых категория оборудования увеличивается на 1.

Таблицы приложения 1, по которым определяются категории оборудования, работающего под избыточным давлением, приведены в соответствие с диаграммами Директивы Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г. по гармонизации законодательств государств-членов, касающихся обеспечения наличия на рынке оборудования, работающего под давлением, изданной в развитие Директивы 97/23/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 мая 1997 г.

Уточняются формулировки, отдельные технические требования и расчетные зависимости в соответствии с ГОСТ Р 52630-2012 «Сосуды и аппараты стальные сварные. Общие технические условия» и ГОСТ Р 52857.1-2007 «Сосуды и аппараты. Нормы и методы расчета. Общие требования». При этом учитываются соответствующие формулировки и Директивы Европейского парламента и Совета 2014/68/EU и европейского стандарта EN 13445:2014 «Unfired pressure vessels» («Сосуды, работающие под давлением без огневого подвода теплоты»).

В связи с принятием изменений № 1 в ТР ТС 032/2013, не требуется внесение изменений в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза, и в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для

применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

В соответствии с решениями, принятыми на переговорах руководителей (заместителей руководителей) уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза 27 июня 2018 г. проект доработан, в том числе внесены изменения в соответствии с предложениями отдела оценки соответствия и обеспечения единства измерений Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии, касающимися доработки раздела VI проекта изменений № 1 в ТР ТС 032/2013 в учетом Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 44.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов Союза в области установления обязательных требований, в отношении объектов технического регулирования, затронутых проектом изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

В Евросоюзе обращение оборудования, работающего под избыточным давлением, до недавнего времени регулировалось Директивой 97/23/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 мая 1997 г., взятой за основу при разработке ТР ТС 032/2013. В ее развитие издана Директива Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г. Основные изменения в новой Директиве касаются обязанностей хозяйствующих субъектов по размещению продукции на рынке Евросоюза. Требования к оборудованию, работающему под избыточным давлением, практически не изменились.

В государствах-членах Союза с 1 февраля 2014 г. применяется ТР ТС 032/2013. Накопленный за прошедшее время опыт выявил ряд недостатков этого документа, устранить которые должны разрабатываемые изменения № 1, вносимые в данный технический регламент, тем самым

приблизив их к требованиям Директивы Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г.

6. Информация о требованиях технического регламента Таможенного союза, отличающихся от соответствующих международных стандартов, региональных документов

Требования безопасности к оборудованию, работающему под избыточным давлением (ТР ТС 032/2013) гармонизированы с диаграммами Директивы Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г., изданной в развитие Директивы 97/23/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 мая 1997 г. Имеются отличия в областях распространения и в части процедур подтверждения соответствия.

Изменения № 1, вносимые в ТР ТС 032/2013, дополнительных отличий не содержат.

7. Информация о соответствии проекта изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013, требованиям в области обеспечения единства измерений

Изменениями № 1, вносимыми в ТР ТС 032/2013, не затрагиваются аспекты технического регламента Таможенного союза, касающиеся методов исследований (испытаний) и измерений.

Письмом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 29.03.2018 № СГ-4453/04 получено заключение метрологической экспертизы проекта изменений № 1 в ТР ТС 032/2013. Рекомендации заключения метрологической экспертизы выполнены.

8. Информация о единых санитарных требованиях и процедурах, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требованиях, включаемых в проект изменений, вносимых ТР ТС 032/2013

Изменениями № 1, вносимыми в ТР ТС 032/2013, не затрагиваются аспекты технического регламента Таможенного союза, касающиеся единых

санитарных требований и процедур, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных требований.

9. Введение в действие изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза

Предлагаемый срок введения в действие изменений, вносимых в технический регламент Таможенного союза – по истечении 180 календарных дней с даты официального опубликования Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)».

10. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013

Реализация проекта изменений не повлечёт за собой дополнительных расходов бюджета Союза и государств-членов Союза. Изменения в ТР ТС 032/2013 за счёт исключения избыточных требований, уточнения отдельных требований, касающихся вопросов сертификации и декларирования, в целом снизит нагрузку на хозяйствующие субъекты, осуществляющие проектирование, изготовление и реализацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Информация о проблемах, на решение которых направлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013

Проект изменений устраняет ряд выявившихся в ходе применения ТР ТС 032/2013 ошибок и проблем, вызывающих неоднозначное понимание заявителями на подтверждение соответствия, органами по сертификации и инспекционного контроля. Главными из этих проблем являются:

наличие неточностей, затрудняющих проектирование, изготовление и проведение работ по оценке соответствия требованиям ТР ТС 032/2013;

наличие избыточных требований, таких, как обязательность разработки обоснования безопасности, дублирующего содержание технической документации на оборудование;

неоднозначное понимание положений, касающихся понятийного аппарата, области применения технического регламента Союза и процедур подтверждения соответствия его требованиям.

12. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка изменений, вносимых в технический регламент Союза

Изменения, вносимые в ТР ТС 032/2013, затрагивают сферу интересов участников экономической деятельности (изготовителей, продавцов (импортеров), а также потребителей оборудования, работающего под избыточным давлением (в том числе коммунальных служб), органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), принимающих участие в процедурах подтверждения соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, требованиям технического регламента.

13. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них проектом изменений

Проект изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013, предназначен для изготовителей, продавцов (импортеров), а также потребителей оборудования, работающего под избыточным давлением (в том числе коммунальных служб), органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), принимающих участие в процедурах подтверждения соответствия оборудования, работающего под избыточным давлением, требованиям технического регламента.

Регулирующее воздействие изменений приведёт к:

устранению избыточных требований;

устранению неточностей и ошибок, затрудняющих деятельность адресатов регулирования;

Внесение изменений должно привести к повышению качества деятельности адресатов регулирования, соответственно, повышению уровня

безопасности оборудования, а также снижению издержек, связанных с избыточными требованиями.

14. Содержание ограничений, устанавливаемых проектом изменений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты

Проект изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013, не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц. В целом, снижается нагрузка на бизнес-сообщество за счёт исключения избыточных требований, оптимизации проведения работ по оценке соответствия, применения более конкретизированных требований.

15. Механизм решения проблем, в целях устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013, и достижения цели регулирования, предусмотренной проектом изменений

Проблемы, указанные в пункте 11 настоящей пояснительной записки решаются путём:

конкретизации положений, касающихся понятийного аппарата и затрудняющих однозначное понимание области применения технического регламента Союза;

исключение избыточных требований;

уточнение требований существующей редакции;

устранение ошибок и опечаток;

исключение некоторых видов продукции, требования к которым также установлены другими техническими регламентами.

16. Информация об иных возможных способах разрешения проблем, для устранения которых подготовлен проект изменений, вносимых в ТР ТС 032/2013

Иными возможными способами разрешения проблем являются:

сохранение действующего регулирования с оценкой возможности разрешения проблемы с течением времени без внесения изменений в ТР ТС 032/2013;

принятие рекомендаций Евразийской экономической комиссии по разъяснению положений ТР ТС 032/2013.

17. Источники информации

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 года;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета ЕЭК от 2 июля 2013 г.;

ГОСТ Р 52630-2012 «Сосуды и аппараты стальные сварные. Общие технические условия» (взамен вводится в действие ГОСТ 34347-2017);

ГОСТ Р 52857.1-2007 «Сосуды и аппараты. Нормы и методы расчета. Общие требования» (взамен вводится в действие ГОСТ 34233.1-2017);

Директива Европейского парламента и Совета 2014/68/EU от 15 мая 2014 г. по гармонизации законодательств государств-членов, касающихся обеспечения наличия на рынке оборудования, работающего под давлением;

Директива 97/23/EC Европейского парламента и Совета от 29 мая 1887 г. по гармонизации законодательств государств-членов, касающихся обеспечения наличия на рынке оборудования, работающего под давлением;

EN 13445:2014 «Unfired pressure vessels» («Сосуды, работающие под давлением без огневого подвода теплоты»);

Guidelines related to the Pressure Equipment Directive 97/23/EC (PED) (Руководящие принципы, относящиеся к Директиве 97/23/EC по оборудованию, работающему под давлением (PED));

Guidelines related to the Pressure Equipment Directive 2014/68/EU (PED) (Руководящие принципы, относящиеся к Директиве 2014/68/EU по оборудованию, работающему под давлением (PED)).