ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении норм и правил пожарной безопасности» (далее – проект постановления)

Проект постановления подготовлен на основании пункта 3 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII «О пожарной безопасности», подпункта 9.10 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405 «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям», абзаца третьего подпункта 2.1 и абзаца четвертого подпункта 2.2 пункта 2 Плана мероприятий по реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2026 г. № 212 «Об обеспечении пожарной безопасности», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Тереховым А.А. от 16 июля 2026 г. № 33/100-149,213-91/209 (далее – План).

1. Нормы пожарной безопасности к порядку организации и обеспечению технического обслуживания систем пожарной автоматики

В соответствии с абзацем четвертым подпункта 2.2 пункта 2 Плана разработан проект Норм пожарной безопасности взамен действующего ТКП 316-2011 «Система технического обслуживания и ремонта автоматических установок пожаротушения, систем противодымной защиты, пожарной сигнализации, систем оповещения о пожаре и управления эвакуацией. Организация и порядок проведения работ» (далее – ТКП 316).

Требования проекта Норм пожарной безопасности направлены на совершенствование порядка организации и проведения технического обслуживания систем пожарной автоматики:

субъектами хозяйствования, самостоятельно осуществляющими такое техническое обслуживание;

субъектами хозяйствования и гражданами, обратившимися за оказанием этих услуг к лицензиату.

Проект Норм пожарной безопасности предусматривает кардинальную переработку ТКП 316 с учетом актуального законодательства и реализации ряда поручений Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в части совершенствования функционирования системы передачи извещений о чрезвычайных ситуациях «Молния».

Также проект Норм пожарной безопасности устанавливает принципиально новые требования:

по необходимости прохождения оценки знаний вновь принятыми лицами, осуществляющими техническое обслуживание систем пожарной (для субъектов хозяйствования, кто осуществляет техническое обслуживание систем пожарной автоматики самостоятельно);

по критериям проведения внепланового технического обслуживания систем пожарной автоматики (для субъектов хозяйствования, кто осуществляет техническое обслуживание систем пожарной автоматики самостоятельно);

по проведению контроля за качеством осуществления технического обслуживания систем пожарной автоматики, обучения, повышения квалификации лиц, осуществляющих такое техническое обслуживание (для субъектов хозяйствования, кто осуществляет техническое обслуживание систем пожарной автоматики самостоятельно);

по минимизации ложных срабатываний систем пожарной автоматики;

по срокам назначения должностных лиц при техническом обслуживании систем пожарной автоматики;

по организации проведения технического обслуживания систем пожарной автоматики гражданами, являющимися владельцами объектов, подлежащих защите системами пожарной автоматики;

по техническому обслуживанию малых объектов (до 10 человек) (для субъектов хозяйствования, кто осуществляет техническое обслуживание систем пожарной автоматики самостоятельно).

Реализация требований проекта Норм пожарной безопасности позволит повысить качество технического обслуживания систем пожарной автоматики, что будет способствовать повышению уровня защиты жизни и здоровья граждан, а также экономии бюджетных средств, минимизировав число произвольных и ложных срабатываний систем пожарной автоматики.

2. Нормы пожарной безопасности для нестационарных объектов

Проект Норм пожарной безопасности разработан с целью установления требований по обеспечению пожарной безопасности для нестационарных торговых объектов, киосков, павильонов, тентовых сооружений, палаток, пневмокаркасных и иных подобных сооружений, конструктивные особенности которых не предусматривают их отнесение к капитальным строениям (далее – нестационарный объект), предназначенных для размещения объектов различного функционального назначения.

Принимая во внимание возможность использования в Республике Беларусь нестационарных объектов в различных отраслях, данные

сооружения становятся более востребованными из-за своей мобильности, скорости монтажа. При этом совершенствуются технологии их установки и состав применяемых материалов, вопрос нормативного регулирования в области размещения и эксплуатации данных сооружений является актуальным.

В настоящее время требования по обеспечению пожарной безопасности при размещении нестационарных объектов в Республике Беларусь не установлены. Требования, содержащиеся в действующих строительных нормах и правилах, на них не распространяются.

Принятие норм пожарной безопасности к нестационарным объектам позволит урегулировать вопросы их размещения и эксплуатации, а также обеспечить сохранение здоровья и жизни людей, находящихся в них.

Основные требования по обеспечению пожарной безопасности для нестационарных объектов предъявляются в части: объемно-планировочных решений, позволяющих обеспечить безопасные условия эвакуации при пожаре; необходимости устройства систем пожарной автоматики; оснащения первичными средствами пожаротушения; безопасного размещения нестационарных объектов по отношению к другим капитальным строениям; применения материалов с соответствующими пожарно-техническими показателями.

Проект Норм пожарной безопасности направлен на урегулирование проблемных вопросов, обусловленных в том числе обращениями граждан и субъектов хозяйствования, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

3. Нормы пожарной безопасности к размещению и устройству печей для приготовления пищи

Проект Норм пожарной безопасности разработан с целью установления требований к размещению и устройству печей для приготовления пищи (варочные и отопительно-варочные печи, печи-барбекю и другие теплоемкие печи, применяемые для целей приготовления пищи), выполненных из штучных материалов и работающих на твердом виде топлива (далее – печи для приготовления пищи).

В жилых домах, садовых домиках, дачах, сооружениях, расположенных на придомовой территории, земельных участках, предоставленных для ведения коллективного садоводства или дачного строительства, широко применяются печи для приготовления пищи. Также все чаще на объектах торговли и общественного питания становятся востребованными печи, которые субъекты хозяйствования в процессе осуществления своей экономической деятельности используют для приготовления пищи.

В настоящее время к печам для приготовления пищи отсутствуют

требования по обеспечению пожарной безопасности, в том числе устройству вентиляции, их размещению, сечению дымовых труб (дымовых каналов) и их конструкции, разделкам, отступкам и другие требования безопасности, влияющие на безопасную эксплуатацию, так как требования СН 4.02.03-2019 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха» не распространяются на печи, которые используются только для приготовления пищи, а также на печи, выполняющие одновременно функции приготовления пищи и отопления.

Проектом Норм пожарной безопасности устанавливаются основные требования по обеспечению пожарной безопасности к размещению и устройству печей для приготовления пищи в части: ограничения перечня зданий (сооружений), помещений, в которых допускается размещение печей для приготовления пищи, в зависимости от функционального назначения и объемно-планировочных решений; безопасных расстояний до ограждающих конструкций из горючих материалов (отступки); размерам утолщений в месте примыкания к ограждающим конструкциям из горючих материалов (разделки); сечения и высоты дымовых труб (дымовых каналов); защита конструкций зданий от возгорания.

Принятие проекта Норм пожарной безопасности к размещению и устройству печей для приготовления пищи позволит урегулировать вопросы их возведения, а также обеспечить сохранение здоровья и жизни людей, эксплуатирующих указанные печи.

4. Правила пожарной безопасности для отдельных объектов

Подпунктом 2.1 пункта 2 Плана предусмотрено внесение изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 13 «Об утверждении правил пожарной безопасности». Однако, в связи с необходимостью изменения области применения и названия Правил пожарной безопасности для жилых домов, строений и сооружений, расположенных на придомовой территории, садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для ведения коллективного садоводства, дач, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для дачного строительства, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 13, а также ввиду их полной переработки, проектом постановления предусматривается признание указанных правил утратившими силу и утверждение Правил пожарной безопасности для отдельных объектов (далее – Правила).

Требования Правил направлены на совершенствование законодательства в области пожарной безопасности, а также повышение уровня обеспечения пожарной безопасности:

многоквартирных, одноквартирных, блокированных жилых домов;

строений и сооружений, расположенных на придомовой территории;

агроэкоусадеб, дач, садовых домиков, земельных участков, предоставленных для ведения коллективного садоводства или дачного строительства, в том числе расположенных на них строений и сооружений, гаражей, многофункциональных помещений, общественных, производственных и складских зданий и иных объектов, принадлежащих физическим лицам.

Также ими регламентируются вопросы обеспечения пожарной безопасности при применении открытого огня, в том числе разведении костров, и проведении пожароопасных работ на землях общего пользования.

Одновременно в Правилах не устанавливаются требования по обеспечению пожарной безопасности для объектов, в том числе социальной инфраструктуры, размещенных в многоквартирных, одноквартирных и блокированных жилых домах, принадлежащих субъектам хозяйствования, в связи с тем, что такие требования установлены в общих требованиях пожарной безопасности к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования (далее – общие требования пожарной безопасности), утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 25 июня 2026 г. № 212.

В Правилах установлены требования по обеспечению пожарной безопасности к территории, зданиям, сооружениям и помещениям, проведению пожароопасных работ, содержанию эвакуационных путей и выходов, эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, противопожарного водоснабжения.

Наименования инструкций в пунктах 7 и 19 Правил приведены в соответствие с изменениями в постановление МЧС от 21 декабря 2021 г. № 82 «Об обеспечении пожарной безопасности», предусмотренными проектом постановления «О реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2026 г. № 212 «Об обеспечении пожарной безопасности» (в настоящее время находится на согласовании в заинтересованных государственных органах).

В связи с тем, что положения Правил не окажут существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, не вводят новые административные процедуры, устанавливают и (или) увеличивают размеры платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличивают сроки осуществления административных процедур, расширяют перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный

орган для осуществления административных процедур, сокращают сроки действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, а также не вводят иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, в соответствии с пунктом 2 статьи 7 и пунктом 5 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» они не полежит публичному обсуждению и оценке регулирующего воздействия, в том числе обсуждению на общественно-консультативном совете по развитию предпринимательства при МЧС.

Проект постановления одобрен __.__.2026 на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при МЧС и вынесен на общественное обсуждение, которое проводилось на Правовом форуме Беларуси с __ по __ _____ 2026 г. В ходе общественного обсуждения поступило __ предложений, из которых принято __, а __ отклонено.

В соответствии со статьями 26, 27 и 48^1 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» нормы и правила пожарной безопасности являются техническими нормативными правовыми актами, не относящимися к области технического нормирования и стандартизации, обязательны для соблюдения и подлежат обязательной юридической экспертизе в Национальном центре законодательства и правовой информации.

Вступление в силу проекта постановления с 1 января 2027 г. обусловлено сроком вступления в силу общих требований пожарной безопасности, а также необходимостью их включения в перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (их структурных элементов), международных договоров Республики Беларусь (их структурных элементов), технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза (их структурных элементов) и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь (их структурных элементов), образующих систему противопожарного нормирования и стандартизации, установленный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2020 г. № 516.

Министр по чрезвычайным ситуациям В.И.Синявский

«___» _____ 2026 г.